

民主行动党 2009 年预算案简述

A. 前言

民主行动党 2009 年马来西亚人预算案简介的两项重点是：全球经济放缓，以及我们对石油及天然气的高度依赖。

(i) 全球经济预计放缓

国际货币基金组织 (IMF) 已经宣布全球经济成长有 25% 的几率在 2008 年将跌至 3%，等于说全球经济衰退。国际货币基金组织说，全球过去几年的经济增长已经由于美国次房贷危机所引发的金融危机而迅速减缓。

这场始于 2007 年的次房贷危机，是由于贷款者将贷款发放给高风险借贷人，以致他们在贷款利率上升时，无法偿还贷款。据估计，这场危机可能导致美国损失了 9450 亿美元。

结果，美国的房屋价格迅速地下跌，为该国的金融体系带来极大的压力。

华仁普菲特，是全世界公认的最富有的人，他说，美国经济还在衰退着，在 2009 年之前都不会复苏。四分之三的美国首席财务主管也不乐观，他们预料 2008 年将会衰退，近乎 90% 说经济不会在 2009 年回转。

因此，马来西亚的经济无可避免地将受到全球经济危机的影响。这项 2009 年马来西亚人预算案的宗旨在于如何减缓全球经济放缓的冲击，同时，减少它对中低层收入的人民所带来的影响。

(ii) 高度依赖石油和天然气资源

根据国油最新的数据显示，马来西亚政府比从前更加依赖石油及天然气的收入，2008 年，石油和天然气的收入预计是政府税收的 40%，比去年的 37% 还高。

这个趋势令人担心，因为我国的石油库存只能维持多 20 年，而马来西亚将在 2011 年成为石油净进口国。

将我国对石油与天然气的依赖，来与经济领域的贡献相比，意味着我国的经济活动并没有显著增长。国家银行惊人的发现，为我国经济带来 30% 收入、雇用我国 30% 人力资源的制造业，竟然只成长了 1.8%。

这也为印证了一项事实，那就是尽管政府不断地宣称经济良好，但是人民还是感受不到，因为来自石油及天然气的利盈并没有让广大群众受惠。

(iii) 以能干、公信及透明 (CAT) 为基础的预算

这份预算案亦跟目前政府所强调、以种族为主导的新经济政策绝对不同。本预算案所阐述的理念及采用的策略，乃以能干、公信及透明 (CAT) 为基础，并称之为“马来西亚经济及国民团结策略”(MENU)。该策略旨通过公正、平等的经济政策，那就是不分种族、宗教或信仰地优先扶助穷人，带来国民团结。在马来西亚，土著占了贫穷阶级的绝大多数，特别是东马的土著，将会是这项策略及计划的最大受益群体。

因此，为了未来发展需要，政府必需开创本身的新能力，以确保一旦石油与天然气税收减少后，我们还可提高本身的生产能力，而不仅止于足够应付需求。与此同时，我们也将加强本身的社会安全制度，以确保贫穷者、不幸者及地位不高的一群，不会在我们追求卓越的过程中被抛落后。我们必须让全民公平分享这个国家通过天然资源所赚取的财富，以确保每个人皆能受惠并尝到果实。

在推行能干、公信及透明 (CAT) 的政策方面，我们也必须摒弃“光有世界一流概念，执行能力严重不足”的恶习。民主行动党将设立强而有力的机制，以提高公共交付系统的生产力及竞争力。

B. 预算案拨款概述

最后，我们将以负责任的态度善用所有财务措施及税务机制，以确保我国不会面对债务问题，同时尽量避免耗费不会带给国民太大利益的大型工程。我们的政策设计是要确保我们比邻国更具有竞争力，同时培育具有创新思维及企业精神的马来西亚人。

我们预算政府的税收将会增加 3%，这些收入大部份来自石油天然气，但是企业税收则会减少至 1545 亿令吉。不过，我们还是像 2008 年预算那样，维持预算开销在 1770 亿令吉。

不过，我们将重组行政开销及发展开销，以提高政府开销的效力与效率。我们将把行政开销削减 7%，从 1290 亿令吉减至 1200 亿令吉。另一方面，发展开销则会增加 19%，从 480 亿令吉，增加到 570 亿令吉。

政府行政开销自 2005 年增加了 43%，我们将通过严格执行能干、公信及透明的政策，削减行政开销。从中节省下来的钱将作为未来几年的开销储备。

从行政开销节省下来的储蓄，将转移到发展开销，以创造更高的经济效应。行动党 2009 年财政预算案的发展开销主要将支出给教育、交通及卫生三大领域。

通过开源节流，这将有效增加政府税收的运用能力，政府也将有能力将财政赤字从 2008 年 3.1% 减至 2009 年 1.4%。在全球经济衰退的环境中，继续扮演其推动经济角色。

C. 主要政策

1. 保护石油税收

行动党拟立法规定石油及天然气收入的使用以确保足够的份额被花费在教育、研究及发展上，以加强马来西亚的经济基础，并确保生产力及创新力能够赶上石油税收日益减少的趋势。

行动党建议至少将 30% 的石油天然气税收入投资在人文资本、研究及发展，另外的 20 % 则用在马来西亚需要帮助的一群，加强社会保障。

外的 10% 将会被储蓄及投资在石油稳定基金，将挪威那样设立一个“石油基金”，以保障我们的孩子及新一代的需要，确保经济能够经得起制度改变的冲击，特别是未来 20—30 年内，石油的税收将用尽。

立法规定上述收入的用途，可避免有关款项被滥用来拯救面临失败的发展计划，或推动其它没有生产力领域的发展。

2. 教育投资

我们将拨出 450 亿令吉作为教育及培训用途。这笔拨款占 2009 年财政预算案开销的 25% 比率。这笔费用将用来提升教育的质量，而不只是注重数量的提升。我们将兴建 100 所新学校，其中包括 25 所华小及 5 所淡小，以解决这些学校面对校舍拥挤的问题。

此外，我们也将为教师加薪 20%，以吸引更多的青年才俊加入执教队伍。这项措施是为了应付师资不足的问题，同时也提升肩负教育我国未来主人翁的教师的素质。这项加薪预计会耗资 2 亿令吉，并让 33 万名中小学教师从中受益。

3. 创造高效率的公共交通系统

公共交通系统的发展开销将会增加 122%，从 67 亿令吉增加至 150 亿令吉，在全马各个拥挤的城市包括巴生谷、新山及槟城发展一套全方位、有效率及便捷的公共交通系统。

这项措施长远来说，可以减少马来西亚人对私家车的依赖，我国的私家车拥有率是全世界最高的。除了提高马来西亚劳工的生产力，同时，也能减轻中低层收入者在汽油上涨后导致的通货膨胀所面对的负担。

我们将推出一个称为“谷中圈”(Valley Circle)的铁路网发展蓝图，以提升各城郊的公共交通衔接度，从而避开高度阻塞的吉隆坡市中心。

4. 重新谈判不平等合约

国阵政府保障收费大道公司及独立发电厂获取非一般盈利的政策，包括跟这些大道公司及独立发电厂签署完全不平等，而且对方只需承担超低甚至完全没有风险的合约，足以证明政府没有办法保障公众的利益。

随着大道收费及能源价格不断调高，让人民如今更深刻感受到这些政策所构成的负面影响。因此，政府有必要在未来 6 个月内，重新针对这些合约展开谈判，以保障公众的利益。

若这些谈判过程无法取得成效，我们建议政府收购实体所拥有的资产。通过这些方式所节约的开销，将可让消费者获益匪浅，或是转为推动其他涉及公众利益的工程，例如公共交通系统。

5. 公平工资及马来西亚人花红

作为行动党所坚守的施政哲学之一，任何有需要的个人或群体，不管属于什么种族或宗教，都可接收到政府的协助。有鉴于此，民主行动党将推行“公平工资”政策，以下为“公平工资”的简介：

1. 增加员工的净所得，员工将缴纳较低的公积金。收入每月低入 900 令吉者，雇员可豁免缴纳公积金而那些每月收入不超过 1 400 令吉者，雇员的公积金缴交率将从目前的 11%减少至 5%。
2. 为了使雇员具备可雇用条件，雇主将减少他们的公积金缴交率。至于 35 至 55 岁的雇员，若每月收入介于 900 令吉至 1 千 400 令吉，雇主缴交率将保留在现有的 12%，而那些每月收入少于 900 令吉者，雇主缴交率将减少至 10%。
3. 为了进行补偿，政府将提供公平工资收入辅助金以取得更高的收入。对于 45 岁及以上的员工，若他们每月收入低于 900 令吉，他们将获得每年 2400 令吉的辅助金。对于 35 岁以上、每月收入低于 1 400 令吉，每年可获 1 600 令吉辅助金。为了协助居住在巴生谷、新山以及槟岛的居民应付高生活水平，他们将获得辅助金的 10 %的额外辅助。

这些辅助金的四分之一将以现金支付，剩余的款额将转存入公积金户口。将更大份额的款项转入公积金，能协助工人为他们的未来存款。

通过“马来西亚人花红”计划，我们将为每月收入不超过 3 千令吉者，提供高达 1200 令吉的花红。为了协助 60 岁以上、日常生活面对问题的乐龄人士，我们将发出高达 1000 令吉的“马来西亚乐龄花红”予所有符合资格者。这些花红将直接汇入他们各自的公积金户头。

我们预计要耗费 93 亿令吉来推行“公平工资”政策及“马来西亚人花红”。这是我们要让全体有需要者分享国家财富，尤其是石油与天然气资源的其中一部分计划。长期而言，我们将通过可行并以拨款为主的机制设立更多援助计划，而非通过提供补贴歪曲其真正的用意，甚至导致富裕者最终受惠。

6. 公开、具竞争力及透明的方式招标

马来西亚经济与国民团结策略其中一大支柱，就是要求所有的政府合约以公开、具竞争力和透明的方式招标，符合我们的能干、公信及透明（CAT）原则。所有符合资格的公司，应享有竞标政府供应合约及工程的均等机会。

为了避免对现有制度构成严重影响，这个非以种族为导向的政策，必须以循序渐进的方式去落实，即从 2008 年开始规定所有规模超过 1000 万令吉的工程或供应合约必须公开招标。鉴于全球化所带来的挑战，所有政府工程必须在 2015 年以具竞争力、公开与透明的方式去落实。

若以政府采用新的招标制度能够节约 10% 开销作保守估计，这相等于我们每年可节省超过 50 亿令吉的开销，同时带来素质提升。

7. 开放、竞争以及透明投标

配合民主行动党推行的能干、公信及透明（CAT）信念，所有订购程序、州政府产业买卖、执照的批准以及特许权利应该透过公开，具竞争力以及透明的招标进行。比方说就所有州政府的土地而言，在转让与脱售的过程中，必须是在符合竞争标准的制度下进行，以确保州政府获取高额回酬。

作为政府新增的部分收入并减少寻租文化，国际贸易及工业部目前颁给一小撮特定“商人”的汽车入口准证（AP），今后应该通过拍卖方式颁给出价最高者。

若以政府每年预计发出 7 万张汽车入口准证，以及每张准证市价保守估计为 2 万 5 千令吉计算，这类拍卖活动每年可为政府财库带来高达 17 亿 5 千万令吉的收入。

8. 培植创意与创新精神

若没有创意能力及企业精神，马来西亚要转型为知识经济体根本不会成功。因此，我们提议政府设立 2 亿 5 千万令吉的种子基金——STARTUP（启动基

金)，以便作为我们跟信誉良好的私人投资者合作设立投资基金，进而为新创立的公司提供咨询服务。

为了鼓励私人界参与，这类投资所蒙受的损失，将从投资者的个人所得税或公司所得税扣除。为了促进企业成长，新公司在首 3 个估税年，其首 20 万令吉的可征税收入可享有全面免税。

9. 重塑马来西亚中小型企业

在全国注册公司当中，有 99% 为中小型企业。然而中小型企业的重要性却随着过度依赖石油和天然气收入而遽减。

随着原料价格的总体上升，以及原料与电费的价格飙升，许多马来西亚中小型企业面临了失去竞争优势的困境。

若要重振中小型企业领域，同时协助我国的中小型企业跟全球相竞争，我们建议中小型企业首 50 万令吉可征税收入所缴纳的公司所得税应从现有的 20% 调低至 18%。

除此之外，我们建议从新的税务年开始，在 20 万令吉的水平上制订另一个豁免税务的新门槛，即首 20 万令吉可征税收入只缴纳 12% 的公司所得税。这意味着可征税收入高万令吉的中小型企业，所需缴纳的有效所得税为 18%。这种情况跟长堤对岸的新加坡竞争者所要缴纳的税率一样。这个措施能够助使马来西亚的中小型企业更具竞争力，同时吸引更多商家到马来西亚设立中小型企业，进而创造更多的就业机会。

10. 重组个人所得税

民主行动党提议最高征税率减少 1%，即减至 27%。然而，更重要的是，我们将检讨及简化累进税收等级，以达到显著的减税效果。

最重要的是，为了协助马来西亚人应付日渐提高的生活水平，特别是城市地区的生活水平，首 1 万 5 千令吉可征税收入将获得免税，而紧接下来的 1 万 5 千令吉则征收 7% 所得税。目前，只有首 2 千 500 令吉收入可获得免税，而紧接下来的 2 千 500 令吉则征税 1%。

11. 根据新的税务架构，一名每月收入、育有两个孩子、妻子为全职家庭主妇及月入 3 千令吉的打工一族根本不必缴税。若根据原有的所得税制度，他预计需要缴付介于 55 至 445 令吉的所得税。（胥视其缴付的保险费，以及支付家人包括父母亲的医药费而定）

12. 推介绿色税务

由于全球气温急剧上升，马来西亚绝对有必要履行环保的责任。因此，我们将从 2010 年开始征收“绿色税务”，同时对二氧化碳相关产品征收每公吨 25 令吉的“碳税”。然而，农业领域所排出的甲烷，以及碳气密集行业若采用世界最佳的排放标准，则可享受特别免税的优惠。

除此以外，我们将针对国内的金属与森林产品征用 5% 的开采税。不过，获得森林管理委员会 (FSC) 所认可的公司，将可豁免缴纳开采税，从而推广负责任的森林管理作业。

12. 增加女性劳动力量的参与

女性也将从替代预算案中受惠，民主行动党建议只要在临产前为雇主工作至少 180 天，妇女可享受有从 60 天增至 90 天的产假。至于她们第 3 个月产假的薪金则由政府与雇主共同支付。

若加上这份财政预算案所提议的其它措施，肯定有助于加强母亲与孩子的关系、强化家庭价值观，同时鼓励更多女性投身职场。

截至 2004 年，国内的工作女性比率占 47.3%，即比新加坡与泰国各为 53.9% 与 64.2% 的比率还要低。

13. 激活资讯与通讯科技领域

当政府在 10 年前推介多媒体超级走廊计划时，政府承诺将竭尽所能栽培及扶持国内的多媒体超级走廊地位公司。然而，这些承诺终究空洞无物。反观政府作为国内资讯工艺服务的最大消费者，显然没有特别惠及国内的公司。

这份预算案所提的另一个重点，就是让多媒体超级走廊地位公司享有特别待遇，能够竞标政府跟资讯工艺相关的合约，进而协助栽培这些公司成为本区域的佼佼者。

14. 增加公民社会的参与

最后，这份文献乃代表让公民社会积极参与的财政预算案。与其独自尝试解决所有的问题，而政府又没有能力且不能有效处理这些问题，因此政府应提供可观的拨款予特定非政府组织，共同协助推广、教育与推行各种有益社会的活动和计划。

我们建议拨出 2400 万令吉，作为未来 5 年逐步发放、部分或悉数给予非政府组织的拨款，以协助解决环境问题、消除贫穷、鼓吹健康生活、处理妇女议题或是协助残缺人士。